

Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования Пермского края
(Гособрнадзор Пермского края)

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

п. Ильинский Пермского края
(место составления акта)

“ 25 ” марта 20 16 г.
(дата составления акта)
11.00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля
юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 117

по адресу/адресам: 617020, Пермский край, Ильинский район, п. Ильинский, ул. Советская, д. 7
(место проведения проверки)

на основании: приказа Гособрнадзора Пермского края от 16.03.2016 № СЭД-54-04-09-97

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ плановая, выездная _____ проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Управления образования

администрации Ильинского муниципального района Пермского края (далее – Управление)

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

“ ” 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжит. _____

“ ” 20 г. с час. мин. до час. мин. Продолжит. _____

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 5 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Гособрнадзором Пермского края

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

Николаенко Л.П.



21.03.2016 10-00 часов

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:
не требуется

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лица, проводившие проверку:

Бобылев Виталий Викторович, начальник отдела федерального государственного надзора в области образования Гособрнадзора Пермского края;

Скорогонова Светлана Алексеевна, начальник отдела федерального государственного контроля качества образования Гособрнадзора Пермского края

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовала: Николаенко Лариса Петровна, начальник Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных нормативными правовыми актами:

№ п/п	Перечень выявленных нарушений	Пункт нормативного правового акта и нормативный правовой акт, требования которого нарушены
1	2	3
Неисполнение отдельных полномочий органов местного самоуправления в сфере образования		
1	Не обеспечены двухразовым бесплатным питанием обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья	Часть 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ)
Несоответствие муниципальных правовых актов нормативным правовым актам федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации		
2	В Положении об управлении образования администрации Ильинского муниципального района Пермского края, утвержденном решением Земского Собрания Ильинского муниципального района от 26.12.2014 № 44 (далее – Положение об Управлении), отсутствуют полномочия, отнесенные законодательством к компетенции органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования: - по установлению порядка и сроков проведения аттестации руководителей и кандидатов на должность руководителей подведомственных образовательных организаций; - по установлению порядка изменения назначения имущества, которое является муниципальной собственностью и возникновение, обособление или приобретение которого связано с целями образования, развития, отдыха и оздоровления детей; - по установлению Порядка определения платы за выполнение работ, оказание услуг, относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания; - по предварительному согласованию совершения подведомственными бюджетными учреждениями крупных сделок; - по одобрению сделок подведомственных бюджетных учреждений при наличии конфликта интересов этих учреждений и заинтересованных лиц.	Статья 51 (часть 4) 273-ФЗ Статья 13 (пункт 5) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Статьи 9.2 (пункты 4, 13), 27 (пункт 3) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

3	Пункт 4.21 Положения об Управлении не соответствует законодательству, согласно которому по заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования не только в более раннем возрасте, чем в шесть лет шесть месяцев, но и в более позднем возрасте, чем в восемь лет.	Статья 67 (часть 1) 273-ФЗ
4	Приказ Управления от 31.03.2015 № 58 о/д «О проведении оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций и организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, объекты социальной инфраструктуры для детей, находящихся в ведении муниципального образования «Ильинский муниципальный район» Пермского края» не учитывает требования законодательства о необходимости проведения оценки последствий принятия решения о передаче в аренду закрепленных за образовательными организациями объектов муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся муниципальной собственностью, для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.	Статья 13 (пункты 2, 4) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ).
5	Пункты 3.3.3, 3.4.2, 3.5.2 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования», утвержденного постановлением администрации Ильинского муниципального района от 13.01.2015 № 2-1.0-01-04, в редакции постановления администрации Ильинского муниципального района от 26.05.2015 № 100-1.0-01-04 (далее – Административный регламент) не соответствует пункту 2.2.1 Административного регламента, в соответствии с которым органом, уполномоченным на предоставление муниципальной услуги, является администрация Ильинского муниципального района, а организацией, уполномоченной на предоставление муниципальной услуги, является управление образования администрации Ильинского муниципального района.	Пункт 2.2.1 Административного регламента, утвержденного постановлением администрации Ильинского муниципального района от 13.01.2015 № 2-1.0-01-04.

6	Содержание заявления о зачислении ребенка в образовательную организацию, реализующую основную образовательную программу дошкольного образования (приложение 6 к Административному регламенту), не соответствует законодательству в части отсутствия подтверждения факта ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с распорядительным актом органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, информацией о сроках приема документов, размещенными на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет, а также в части наличия отметки об ознакомлении родителей (законных представителей) ребенка со свидетельством о государственной аккредитации образовательных программ дошкольного образования.	Статьи 55 (часть 8), 92 (часть 1) Федерального закона № 273-ФЗ. Пункты 6, 12 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293.
7	Перечень образовательных организаций, участвующих в оказании муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) (приложение 9 к Административному регламенту), не соответствует пункту 2.2.1 Административного регламента, в соответствии с которым организацией, уполномоченной на предоставление муниципальной услуги, является управление образования администрации Ильинского муниципального района.	Пункт 2.2.1 Административного регламента, утвержденного постановлением администрации Ильинского муниципального района от 13.01.2015 № 2-1.0-01-04.

8	Постановление администрации Ильинского муниципального района от 15.01.2015 № 6-1.0-01-04 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Зачисление детей в муниципальные общеобразовательные организации» не соответствует требованиям законодательства в части: - нарушения право образовательных организаций самостоятельно устанавливать правила приема на обучение по общеобразовательным программам в части, не урегулированной законодательством об образовании; - лишения родителей (законных представителей) обучающихся при подаче заявления в Управление возможности ознакомления с уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся конкретной образовательной организации; - установления срока выдачи заявителю документа, подтверждающего принятие решения о зачислении в образовательное учреждение (пункт 3.5.5 Административного регламента) не более 2-х дней с момента принятия соответствующего решения, тогда как в соответствии с пунктом 19 Порядка приема распорядительные акты о приеме детей на обучение должны быть размещены на информационном стенде в день их издания; - отсутствия в форме заявления о приеме (Приложение № 3 к Административному регламенту) отметки об ознакомлении родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, уставом образовательной организации; - предусмотрения возможности отказа в приеме заявления из-за неправильного его оформления, тогда как в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 67 и статьей 88 Федерального закона № 273-ФЗ.	Пункты 3, 7, 13 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 (далее – Порядок приема).
9	Постановление администрации Ильинского муниципального района от 05.12.2013 № 219-1.0-01-04 «О порядке организации получения обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования» противоречит законодательству, в соответствии с которым обучение в семейной форме осуществляется вне образовательных организаций с правом прохождения в них только промежуточной и итоговой аттестаций.	Статья 17 (части 1, 2) 273-ФЗ

Превышение органом местного самоуправления полномочий по принятию нормативных правовых актов		
10	Приказ Управления от 12.01.2016 № 6 о/д «Об утверждении Положения о порядке перевода совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» принят с превышением полномочий в нарушение требований законодательства, в соответствии с которыми Порядок и условия осуществления такого перевода устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.	Статья 34 (часть 9) Федерального закона № 273-ФЗ. Приказ Минобрнауки России от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»

11	Положение о комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций и организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, объекты социальной инфраструктуры для детей, находящихся в ведении муниципального образования «Ильинский муниципальный район» Пермского края (приложение 2 к приказу Управления от 31.03.2015 № 58 о/д) утверждено с превышением полномочий в нарушение требований законодательства, в соответствии с которыми Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью, о передаче в аренду закрепленных за образовательными организациями объектов государственной и муниципальной собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций субъекта Российской Федерации, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.	Статья 22 (часть 14) Федерального закона № 273-ФЗ. Статья 13 (пункты 2, 4) Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ). Приказ Минобрнауки Пермского края от 31.10.2013 № СЭД-26-01-04-980 «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательных организаций и организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, предназначенную для целей образования и развития детей, находящихся в ведении органов государственной власти или в ведении органов местного самоуправления Пермского края, о передаче в аренду закрепленных за образовательными организациями объектов государственной и муниципальной собственности, а также о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной собственностью Пермского края или муниципальной собственностью» (в ред. от 27.01.2015)
----	---	---

Несоответствие официального сайта органа местного самоуправления в сети Интернет установленным требованиям

12	На официальном сайте Управления в сети Интернет (http://ilinquo.ucoz.ru/) отсутствуют: - сведения о руководителях подведомственных Управлению организаций (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них); - сведения об использовании Управлением и подведомственными Управлению организациями выделяемых бюджетных средств	Часть 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Пункт 2.1.4 Положения об официальном сайте управления образования администрации Ильинского муниципального района, утвержденного приказом Управления от 08.12.2015 № 285 о/д
----	---	--

Установить лиц, допустивших нарушения, не представляется возможным

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):


(подпись проверяющего)


(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: Предписание от 25.03.2016 № 17.

Подписи лиц, проводивших проверку:



В.В. Бобылев



С.А. Скорогонова

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Николаенко Лариса Петровна, начальник Управления

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ 25 ” марта 20 16 г.


(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)