



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

05.06.2015 № 21-3-11-2015

Правительство Пермского края

ул. Куйбышева, 14,
г. Пермь, 614006

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности в сфере
образования

Прокуратурой края обобщено состояние законности в сфере образования за 2014 –текущий период 2015.

Статьей 43 Конституции РФ и статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено право каждого человека на образование, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые (далее – ФЗ № 273).

В крае в целом обеспечено создание правовых, экономических и финансовых условий для свободного функционирования и развития системы образования, конституционных прав граждан на образование.

Министерством образования и науки Пермского края, в рамках предоставленных им полномочий, закрепленных в ст. 8 ФЗ № 273 и в Положении о Министерстве образования и науки Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края № 1460-п от 21.10.2013 (далее – Положение о Министерстве), принимаются значительные меры для обеспечения на территории края государственных гарантий прав граждан на получение образования всех уровней.

Принятыми организационными мерами органов исполнительной власти края и местного самоуправления удалось снизить количество образовательных организаций, осуществляющих деятельность без лицензии (32 или 1,7 %), увеличился процент охвата детей в возрасте до 3 до 7 лет услугой дошкольного образования (94,1 %), в возрасте до 3 лет – 26,1 %, достигнут высокий уровень результатов государственной итоговой аттестации, обеспечена антитеррористическая защищенность свыше 90 % образовательных организаций.

Аппарат Правительства Пермского края
Департамент документационного обеспечения
Отдел обработки служебной корреспонденции

СЭД-01-64-250
10.06.2015

Вместе с тем, в связи с вступлением в действие с 01.09.2013 года ФЗ № 273, изменений в Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» об обеспечении 100 % доступности услугой дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, в 2014 году количество выявленных прокурорами нарушений в сфере образования возросло на 25 % (2013 г. – 2219), что составляет каждое третье-четвертое или 28 % (2777 из 9847) от общего числа нарушений в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В 2014 году значительно, на 22,8 %, возросло число внесенных горрайпрокурорами представлений об устранении нарушений закона, с 254 до 312, к дисциплинарной ответственности привлечено 422 должностных лица. В защиту прав несовершеннолетних на образование направлено 954 иска, что на 90 % выше уровня 2013 года.

В текущем году прокурорами выявлено 943 нарушения в сфере образования, в целях устранения которых, внесено 92 представления, к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 107 должностных лиц, в суд направлено 165 исков.

Приведенные сведения показывают, что состояние законности в сфере образования не отвечает предъявляемым требованиям.

Региональным уполномоченным органом в сфере образования – Министерством образования и науки, органами местного самоуправления не принимается своевременных и достаточных мер к приведению нормативной правовой базы в соответствие с федеральным и региональным законодательством об образовании, что влечет нарушение прав граждан на образование. Так, в 2014 году количество выявленных и опротестованных прокурорами незаконных правовых нормативных актов увеличилось на 21 %, с 332 до 402, за 4 месяца 2015 принесено 203 протеста.

Несмотря на законодательно установленный срок для приведения Уставов образовательных организаций в соответствие с требованиями федерального законодательства об образовании – до 01.01.2016 года, повсеместная работа образовательных организаций в данном направлении не начата. В связи с чем, горрайпрокурорами принесен 91 протест на Уставы образовательных организаций.

По протестам прокуратуры края в 2014-2015 году приведены в соответствие с федеральным законодательством об образовании 13 нормативных правовых актов органов исполнительной власти края, что составляет 50 % от общего количества принесенных прокуратурой края протестов в сфере защиты прав несовершеннолетних и молодежи.

Министерством образования и науки Пермского края не в полной мере реализуются меры, направленные на охрану жизни и здоровья обучающихся, формирование здорового образа жизни, координируется деятельность органов управления образования муниципальных районов (городских округов)

Пермского края по вопросам реализации государственных и муниципальных программ развития образования, предусмотренные п.п. 3.1.1.14-3.1.1.15 Положения о Министерстве. Многочисленными остаются нарушения прав воспитанников и обучающихся на создание и обеспечение безопасных условий во время образовательного процесса, в том числе, при исполнении Федеральных законов от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ, в части обеспечения защиты детей от информации, способной нанести вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, распространяемой в сети «Интернет».

Несмотря на внесение в марте 2014 года прокуратурой края в адрес Министра образования и науки Пермского края представления об устранении нарушений указанных законов, только в 2014 году по искам прокуроров судами признаны незаконными бездействия 22 руководителей образовательных организаций, а также интернет-провайдеров, не принявших мер по безопасному использованию сети Интернет в образовательном процессе, содержащих информацию о насилии и жестокости, антиобщественном поведении, потреблении наркотических веществ, а также призывы к террористической и экстремисткой деятельности; 49 должностных лиц, не обеспечивших безопасное использование учащимися в школах сети «Интернет», по представлениям горрайпрокуроров привлечены к дисциплинарной ответственности.

Библиотечные фонды формируются без запрета на распространение литературы экстремистской направленности и иной информации, негативно влияющей на несовершеннолетних, доступ к информационной продукции, находящейся в фондах большинства библиотек, организован без учета возрастных ограничений, сверки библиотечно-информационных ресурсов с материалами, включенными в федеральный список экстремистских материалов, не проводятся.

Недостаточно обеспечена антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей, в первую очередь образовательных организаций: не исключена возможность проникновения на территорию образовательных организаций посторонних лиц из-за отсутствия ограждения по всему периметру или нахождения его в ветхом состоянии, отсутствия наружного освещения, видеонаблюдения. Охрана образовательных организаций в дневное время осуществляется вахтерами, дневными сторожами, педагогическими работниками и лишь в ночное - частными охранными предприятиями.

С нарушением требований ст.ст. 28, 37 ФЗ № 273 организуется питание в образовательных организациях, зарегистрированы факты массовых отравлений обучающихся. Нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при организации питания допускаются, как образовательными организациями, так и поставщиками услуг, в том числе в результате ненадлежащего осуществления контроля за их деятельностью.

Игнорируются требования закона об ограничениях, установленных на занятие педагогической, трудовой деятельностью, предусмотренные ст.ст. 331,351.1 ТК РФ, для лиц, имеющих судимости за совершение преступлений небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства и др., за тяжкие и особо тяжкие преступления. В отдельных образовательных организациях, в основном сельских территорий, к педагогической деятельности допускаются лица, не имеющие специального образования и педагогического стажа, не отвечающие квалификационным требованиям (Бардымский, Куединский, Частинский районы).

На фоне ухудшения криминогенной ситуации в сфере потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ допускаются нарушения при хранении и использовании прекурсоров наркотических средств, психотропных веществ в образовательном процессе.

Полномочия по прогнозированию развития сети образовательных организаций (п. 3.1.1.9 положения о Министерстве), осуществляются не в полной мере. В очереди на места в дошкольных организациях на 01.04.2015 остаются 54 тыс. детей в возрасте до 3 лет и почти 8 тыс. в возрасте от 3 до 7 лет.

В условиях системных нарушений прав граждан на доступное бесплатное дошкольное образование, только в 2014-2015 г.г. горрайпрокуроры защитили права 737 лиц, нуждающихся в предоставлении места в детском саду.

Наибольшее количество детей, состоящих в очереди на предоставление мест в дошкольных организациях, права которых нарушены, учтено в г. Перми (6 270 детей), в Пермском (626), Краснокамском (405), Кудымкарском муниципальных районах (212).

При этом, при исполнении Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» группы детских садов комплектуются с превышением установленной наполняемости, что влечет нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, об охране жизни и здоровья.

Из-за ненадлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, Министерством образования и науки Пермского края несвоевременно перечислены субвенции в целях реализации Постановления Правительства Пермского края от 16.03.2007 № 33-п «О порядке компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования». В конце 2014 года в ряд территорий края (г.г. Александровск, Губаха, Кизел, Кудымкар, Бардымский, Горнозаводский, Осинский, Уинский, Чернушинский, Кочевский, Юсьвинский районы) субвенции в размере 9 897 тыс. руб. перечислены не были, чем нарушены права получателей компенсации родительской платы, что повлекло обоснованные обращения граждан в органы прокуратуры.

По-прежнему, в нарушение статьи 36 ФЗ № 273, п. 3.1.2.4 Положения о Министерстве, меры социальной поддержки обучающимся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, а также детям-инвалидам, в виде ежемесячных выплат на содержание, выплат социальной и академической стипендии, повышения ее размера, образовательными организациями среднего профессионального образования края, соблюдаются не в полном объеме.

Не исполняются требования статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», п. 3.1.1.28 Положения о Министерстве, об обеспечении доступной среды для инвалидов, маломобильных групп населения к образовательным организациям.

Несмотря на информацию Министерства образования и науки Пермского края об исполнении полномочий, предусмотренных п. 3.1.5 Положения о Министерстве, и 100 % обеспеченности образовательных организаций учебниками и учебными пособиями в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендуемых к использованию при реализации образовательных программ, органами прокуратуры в 2015 году выявлено несоблюдение требований ст. ст. 18, 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при формировании библиотечных фондов учебниками по русскому языку, литературе, истории.

Так, прокуратурой г. Александровска в суд направлены иски о понуждении МБОУ «Гимназия», «Вечерняя (сменная) пополнили библиотеки учебниками по предметам основной образовательной программы по русскому языку, всеобщей истории, истории России, укомплектованность которых составляла от 50 до 90 %. Заявления судом удовлетворены.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Чагинского района, Свердловского района г. Перми.

Не в полной мере обеспечено Министерством образования и науки исполнение полномочий, предусмотренных п. 3.9 Положения о Министерстве. Не соответствует установленным нормативам обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки к военной службе оснащенность учебно-материальной базы образовательных организаций Красновишерского, Суксунского, Кудымкарского районов при изучении курса «Основы безопасности жизнедеятельности», дисциплины «Безопасность жизнедеятельности». Предметные кабинеты не оборудованы, стрелковые тир, технические средства, необходимые для их обучения в соответствии с государственными стандартами, отсутствуют.

Вследствие ненадлежащего исполнения полномочий учредителей при финансировании образовательных учреждений на их содержание, предусмотренных ст. 9 ФЗ № 273-ФЗ, отсутствия контроля за неэффективным распределением бюджетных средств образовательными организациями, родители под видом благотворительности вынуждены систематически оказывать учреждениям «посильную помощь» в виде сбора денежных средств. Не искоренены факты поборов с родителей воспитанников и обучающихся в образовательных организациях на приобретение канцелярских товаров,

учебников и учебных пособий, товаров хозяйственного назначения, проведение ремонтно-строительных работ (г.г Краснокамск, Кунгур, Чайковский, Горнозаводский, Нытвенский, Ординский, Осинский, Пермский, Индустриальный и Мотовилихинский районов г. Перми).

Не в полной мере налажено взаимодействие Министерства образования и науки Пермского края и органов управления образования муниципальных районов (городских округов), правоохранительных органов, в части исполнения полномочий, предусмотренных п. 3.1.1.13 Положения о Министерстве, по вопросам предупреждения безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, исполнения требований ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при осуществлении учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, при разработке и внедрении в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, проведении мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися, выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В условиях незанятости подростков в образовательном процессе, а также неорганизации их досуга в 2014 году 390 несовершеннолетних или каждый четвертый от общего числа участников (1739) совершили преступления.

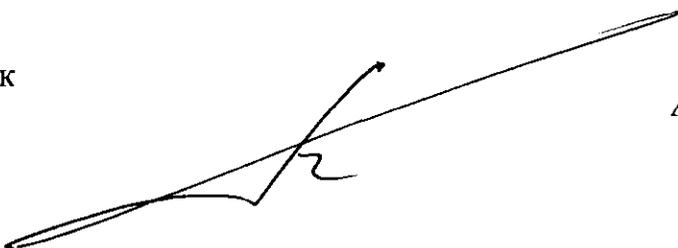
Учитывая актуальность соблюдения прав граждан, в том числе несовершеннолетних, на общедоступность и бесплатность образования, вопрос состояния законности в названной сфере рассмотрен на коллегии прокуратуры края.

Изложенные в информации нарушения законодательства об образовании, в том числе и со стороны уполномоченного органа – Министерства образования и науки Пермского края, требуют принятия необходимых организационных мер в целях устранения выявленных нарушений закона и недопущению их в дальнейшем.

О принятых мерах прошу проинформировать прокуратуру края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



А.Ю. Белых